Državna komisija je ocijenila da navedene činjenice ne znače da društvo SI-MO-RA d.o.o. ne može sudjelovati u predmetnom postupku javne nabave. Stoga, prema ocjeni žalbenog tijela u konkretnom slučaju ne postoji sukob interesa. (Rješenje: klasa: UP/II-034-02/17-01/483).

5. KOJE SU POSLJEDICE POSTOJANJA SUKOBA INTERESA U POSTUPCIMA JAVNE NABAVE

ZJN 2016, kao i prethodni ZJN zabranjuje naručiteljima da sklapaju ugovore o javnoj nabavi s gospodarskim subjektima s kojima su u sukobu interesa. Posljedica sklapanja ugovora protivno odredbama Poglavlja 8. ZJN 2016, koje donosi odredbe o sukobu interesa, je **ništetnost ugovora o javnoj nabavi**. Dakle, sklopljeni ugovor o javnoj nabavi ne proizvodi namjeravane pravne učinke koje bi proizvodio da je valjan odnosno da nije postojao sukob interesa u smislu Zakona o javnoj nabavi.

To se odnosi na procijenjene vrijednosti predmeta nabave na koje se, sukladno članku 12. stavku 2. ZJN 2016, isti Zakon primjenjuje. Naime, navedenom odredbom Zakona propisano je da je „Naručitelj obvezan primijeniti odredbe istoga Zakona za nabavu robe, radova ili usluga te provedbu projektnih natječaja čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od pragova iz stavka 1. istoga članka*", tj. 200.000,00 kn za robu i usluge odnosno 500.000,00 kn za radove*.

6. PREDSTAVNICI NARUČITELJA U SMISLU ZJN 2016.

Zakon u krug predstavnika naručitelja, koji se mogu naći u sukobu interesa prilikom odabira ponuditelja i sklapanja ugovora o javnoj nabavi, uključuje sljedeće osobe:

1. **čelnik te član upravnog, upravljačkog i nadzornog tijela naručitelja**
2. **član stručnog povjerenstva za javnu nabavu**
3. **druga osoba koja je uključena u provedbu ili koja može utjecati na odlučivanje naručitelja u postupku javne nabave i**
4. **osobe iz točaka 1., 2. i 3. kod pružatelja usluga nabave koji djeluju u ime naručitelja**.

Prije početka postupka javne nabave javni naručitelj obvezan je internom odlukom imenovati stručno povjerenstvo za javnu nabavu. Stručno povjerenstvo za javnu nabavu je predviđeno člankom 197. ZJN 2016. Ono priprema i provodi postupak javne nabave.

S druge strane, pružatelj usluga nabave je gospodarski subjekt koji nudi pomoćne aktivnosti nabave na tržištu, koje se sastoje u pružanju podrške aktivnostima nabave, pogotovo u obliku:

1. tehničke infrastrukture koja naručiteljima omogućuje dodjelu ugovora o javnoj nabavi ili sklapanje okvirnih sporazuma za radove, robu ili usluge, ili
2. savjeta o pripremi ili provođenju postupaka javne nabave, ili
3. pripreme i upravljanja postupcima javne nabave u ime i za račun određenog naručitelja.

7. POVEZANE OSOBE PREDSTAVNIKA NARUČITELJA

Sukob interesa između naručitelja i gospodarskog subjekta obuhvaća situacije kada povezane osobe predstavnika naručitelja *obavljaju upravljačke poslove u gospodarskom subjektu odnosno ako su isti* vlasnik poslovnog udjela, dionica odnosno drugih prava temeljem kojih sudjeluje u upravljanju odnosno u kapitalu toga gospodarskog subjekta s više od 0,5%.

Povezane osobe predstavnika naručitelja navedene su u članku 77. ZJN 2016., a to su:

- srodnici po krvi u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stupnja
- srodnici po tazbini do drugog stupnja
- bračni ili izvanbračni drug, bez obzira na to je li brak prestao te
- posvojitelji i posvojenici.

Iznimno, sukob interesa ne postoji ako je povezana osoba predstavnika naručitelja poslovne udjele, dionice odnosno druga prava temeljem kojih sudjeluje u upravljanju odnosno u kapitalu gospodarskog subjekta s više od 0,5% stekla u razdoblju od najmanje dvije godine prije imenovanja odnosno stupanja na dužnost predstavnika naručitelja s kojim je povezana.

Primjer iz prakse: Naručitelj je sklopio ugovor o pružanju usluge u postupku jednostavne nabave s gospodarskim subjektom koji je u vlasništvu povezane osobe (bračnog druga) zamjenice gradonačelnika

Naručitelj, Grad Kaštela, u dopisu navodi da je početkom 2017. sklopio ugovor o pružanju usluge u postupku jednostavne nabave s gospodarskim subjektom koji je u vlasništvu povezane osobe (bračnog druga) zamjenice gradonačelnika (koja je na tu dužnost imenovana u svibnju 2017.) te ga zanima treba li predmetni ugovor raskinuti.

Članak 12. stavak 1. ZJN 2016. propisuje, između ostalog, da se ZJN 2016. ne primjenjuje na nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna te na nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna dok članak 15. stavak 2. ZJN 2016. propisuje da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije. Dakle, na postupke jednostavne nabave pa tako niti na ugovore sklopljene u tom postupku se ne primjenjuju odredbe ZJN 2016. odnosno naručitelj tu nabavu provodi sukladno svom općem aktu.

Nadalje, s obzirom da odredbe članka 76. stavka 1. ZJN 2016., između ostalog, propisuju da sukob interesa između naručitelja i gospodarskog subjekta obuhvaća situacije kada predstavnici naručitelja, koji su uključeni u provedbu postupka javne nabave ili mogu utjecati na ishod tog postupka, imaju, izravno ili neizravno, financijski, gospodarski ili bilo koji drugi osobni interes koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i neovisnost u okviru postupka, a osobito ako predstavnik naručitelja (primjerice, član stručnog povjerenstva naručitelja) istodobno obavlja upravljačke poslove u gospodarskom subjektu (ako je zamjenica gradonačelnika čelnik, član upravnog, upravljačkog i nadzornog tijela naručitelja), mišljenja smo da se na slučaj koji navodite u dopisu (bračni drug zamjenice gradonačelnika vlasnik gospodarskog subjekta) primjenjuju odredbe o sukobu interesa propisane u ZJN 2016. te bi podaci o tom gospodarskom subjektu trebali biti navedeni, osim u dokumentaciji o nabavi, i na internetskim stranicama naručitelja sukladno odredbi članka 80. ZJN 2016. (Mišljenje Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, klasa: 406-01/17-01/232).

Primjer iz prakse: Na koji mandat predstavnika naručitelja se odnosi razdoblje od najmanje 2 godine od imenovanja predstavnika naručitelja?

Vezano za odredbu čl. 13. st. 5. Zakona o javnoj nabavi (Nar. nov., br. 90/11., 83/13., 143/13. i 13/14.)